

Doložka vybraných vplyvov

1. Základné údaje	
Názov materiálu	
I. Akčný plán implementácie Cestovnej mapy výskumných infraštruktúr na obdobie rokov 2022 – 2025	
Predkladateľ (a spolupredkladateľ)	
Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky	
Charakter predkladaného materiálu	<input checked="" type="checkbox"/> Materiál nelegislatívnej povahy <input type="checkbox"/> Materiál legislatívnej povahy <input type="checkbox"/> Transpozícia práva EÚ
<i>V prípade transpozície uveďte zoznam transponovaných predpisov:</i>	
Termín začiatku a ukončenia PPK	Začiatok: 21. 02. 2022 Ukončenie: 25. 02. 2022
Predpokladaný termín predloženia na pripomienkové konanie	Začiatok: 14. 03. 2022 Ukončenie: 22.03.2022
Predpokladaný termín začiatku a ukončenia ZP**	
Predpokladaný termín predloženia na rokovanie vlády SR*	august 2022

2. Definovanie problému
Potreba schválenia materiálu „I. Akčný plán implementácie Cestovnej mapy výskumných infraštruktúr na obdobie rokov 2022 – 2025“ (ďalej len „Akčný plán“) vychádza z potreby nastavenia systémového rámca pre politiky a aktivity v oblasti výskumných infraštruktúr na národnej a medzinárodnej úrovni a potreby definovania priorít, nástrojov a určenia rozsahu financovania rozvoja výskumných infraštruktúr na území Slovenskej republiky v ďalšom období.
3. Ciele a výsledný stav
Cieľom Akčného plánu je iniciovať proces a implementovať princípy budovania výskumných infraštruktúr a ich dlhodobej udržateľnosti v slovenskom výskumno-vývojovom priestore, stanoviť úlohy, ktoré podmieniajú správne nastavenie podmienok realizácie SK VI Roadmap 2020 -2030 a identifikovať konkrétne kroky smerujúce k naplneniu jej úloh. V Akčnom pláne sú zahrnuté opatrenia jednorazového aj strednodobého charakteru – formou priebežných opatrení. Pri priebežných opatreniach sú stanovené míľniky a termíny ich plnenia.
4. Dotknuté subjekty
Priamo dotknuté subjekty: Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky, Ministerstvo financií Slovenskej republiky, vysoké školy, Slovenská akadémia vied, vedecké parky, výskumné centrá, podnikateľský sektor Nepriamo dotknuté subjekty: rozpočtové a príspevkové organizácie MŠVVaŠ SR, ústredné orgány štátnej správy.
5. Alternatívne riešenia
Nulový variant: V prípade zachovania súčasného stavu bude MŠVVaŠ SR zabezpečovať úhrady členských príspevkov a príspevkov na národné aktivity v rámci definovaných rozpočtových limitov. Ostatné opatrenia Akčného plánu nebudú realizované.
Alternatívny variant: Vznikne Kancelária VI, ktorá bude zabezpečovať relevantné úlohy vyplývajúce z Akčného plánu v rámci novo definovaných rozpočtových limitov.

6. Vykonávacie predpisy	
<i>Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov?</i>	<input type="checkbox"/> Áno <input checked="" type="checkbox"/> Nie
7. Transpozícia práva EÚ	
Netýka sa.	
8. Preskúmanie účelnosti	
31. marec 2023, 2024, 2025 prostredníctvom priebežnej analytickej správy Akčného plánu a Záverečné vyhodnotenie Akčného plánu na roky 2022 - 2025 vypracovaním evaluačnej správy. Kritériom pre preskúmanie účelnosti je plnenie úloh I. Akčného plánu implementácie Cestovnej mapy výskumných infraštruktúr na obdobie rokov 2022 – 2025.	

* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.

** vyplniť iba v prípade, ak sa záverečné posúdenie vybraných vplyvov uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. jednotnej metodiky.

9. Vybrané vplyvy materiálu				
Vplyvy na rozpočet verejnej správy z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input checked="" type="checkbox"/> Nie	<input checked="" type="checkbox"/> Negatívne
	<input type="checkbox"/> Áno	<input type="checkbox"/> Nie	<input checked="" type="checkbox"/> Nie	<input checked="" type="checkbox"/> Čiastočne
Vplyvy na podnikateľské prostredie z toho vplyvy na MSP Mechanismus znižovania byrokracie a nákladov sa uplatňuje:	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Nie	<input checked="" type="checkbox"/> Negatívne
	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Nie	<input checked="" type="checkbox"/> Negatívne
	<input type="checkbox"/> Áno	<input type="checkbox"/> Nie	<input type="checkbox"/> Nie	<input type="checkbox"/> Nie
Sociálne vplyvy	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Nie	<input checked="" type="checkbox"/> Negatívne
Vplyvy na životné prostredie	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Nie	<input checked="" type="checkbox"/> Negatívne
Vplyvy na informatizáciu spoločnosti	<input checked="" type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Nie	<input checked="" type="checkbox"/> Negatívne
Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho vplyvy služieb verejnej správy na občana vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Nie	<input checked="" type="checkbox"/> Negatívne
	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Nie	<input checked="" type="checkbox"/> Negatívne
Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Nie	<input checked="" type="checkbox"/> Negatívne

10. Poznámky
Možné identifikované vplyvy na podnikateľské prostredie sú marginálne. Potenciálne negatívny marginálny vplyv sa ukazuje najmä v prípade poskytovania údajov do registra výskumnej infraštruktúry, kedy daný subjekt disponuje výskumnou infraštruktúrou a chce ju poskytovať komerčne. S týmto však súvisí pozitívny marginálny vplyv, kedy centralizované informácie o dostupnej výskumnej infraštruktúre umožnia podnikateľským subjektom jej zhodnotenie prostredníctvom komerčného využitia a tým aj zvýšenia ich inovačných kapacít. Zároveň je pozitívnym marginálnym vplyvom práve dostupnosť informácií pre podnikateľský sektor o dostupnosti výskumnej infraštruktúry v inštitúciách vykonávajúcich výskum a vývoj, jej umiestnenia, časovej disponibilít, personálnom zabezpečení obsluhy výskumnej infraštruktúry alebo ceny jej využitia za odplatu, t. j. nové možnosti využitia výskumnej infraštruktúry podnikateľskými subjektami.
11. Kontakt na spracovateľa
Ing. Martin Kontrík, PhD., OIŠPEMIVaV, sekcia vedy a techniky MŠVVaŠ SR, tel.: +421 2593 74 754, e-mail: martin.kontrik@minedu.sk

12. Zdroje		
Cestovná mapa výskumných infraštruktúr (SK VI Roadmap 2020 -2030), konzultácie s delegátmi SR v ESFRI, konzultácie s členmi komisii pre koordináciu aktivít Slovenskej republiky vo výskumných infraštruktúrach, konzultácie so zástupcami akademickej a vedeckej komunity, ústrednými orgánmi štátnej správy a zástupcami podnikateľského prostredia.		
13. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov z PPK č. (v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 8.1 Jednotnej metodiky)		
<input type="checkbox"/> Súhlasné	<input type="checkbox"/> Súhlasné s návrhom na dopracovanie	<input checked="" type="checkbox"/> Nesúhlasné
Uved'te pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:		
<p>K doložke vybraných vplyvov</p> <p>Komisia odporúča predkladateľovi v časti 8. Preskúmanie účelnosti doplniť termín, kedy dôjde k preskúmaniu účelnosti predloženého akčného plánu – časovú lehotu (rok), ako aj to, na základe akých kritérií bude vyhodnocovaná účelnosť akčného plánu implementácie Cestovnej mapy.</p> <p><u>Odôvodnenie:</u> Po určitom čase je potrebné preskúmať navrhovaný súhlas z hľadiska účelnosti a účinnosti pri napĺňaní stanovených cieľov, a to aj v zmysle aktualizovanej Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov, účinnej od 1.6.2022. V prípade akčného plánu s definovanými opatreniami a termínmi je obzvlášť dôležité preskúmanie účinnosti a účelnosti z hľadiska plnenia stanovených cieľov. Navyše, samotný predkladateľ v predkladacej správe uviedol informáciu, že plnenie akčného plánu bude po päťročnom časovom období vyhodnotené v nasledujúcom II. Akčnom pláne implementácie Cestovnej mapy výskumných infraštruktúr na obdobie rokov 2026-2030. Uvedenú informáciu je potrebné premietnuť do doložky vybraných vplyvov.</p> <p>Komisia odporúča v časti 10. Poznámky viac popísať potencionálne vplyvy na podnikateľské prostredie a konkretizovať. Napr. pri negatívnom marginálnom vplyve doplniť, v čom pozostáva spolupráca pri poskytovaní štatistických údajov - môže ísť o administratívnu záťaž do budúcnosti a pri pozitívnom marginálnom vplyve pri využiteľnosti výskumnej infraštruktúry v akej oblasti môže priniesť napr. nové možnosti pre súkromný sektor - v oblasti výskumu a vývoja, inovácii, využívania dát v online registri, atď. Je potrebné doplniť aj konkretizáciu, o aké podnikateľské subjekty sa bude jednať.</p> <p>K vplyvom na rozpočet verejnej správy</p> <p>V doložke vybraných vplyvov je označený negatívny, rozpočtovo nezabezpečený a zároveň aj čiastočne zabezpečený vplyv na rozpočet verejnej správy. Pri rozpočtovej zabezpečenosti nie je možné označovať viac možností, uvedené žiada Komisia upraviť.</p> <p>V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy, v tabuľke č. 1 sú kvantifikované výdavky verejnej správy v sume 20,6 mil. eur na rok 2022, 45,5 mil. eur na rok 2023, 45,5 mil. eur na rok 2024 a 45,5 mil. eur na rok 2025. Z tabuľky č. 1 vyplýva požiadavka na zvýšenie počtu o 4 zamestnancov, vrátane súvisiacich osobných výdavkov, od roku 2022. Rozpočtovo nekrytý vplyv je vyčíslený v sume 2,6 eur na rok 2022, 27,7 mil. eur na rok 2023, 27,7 mil. eur na rok 2024 a 27,7 mil. eur na rok 2025. V bode 2.1.1 Financovanie návrhu je uvedené len rozdelenie výdavkov podľa zdrojov, nie je uvedený návrh na krytie výdavkov. Komisia žiada uviesť relevantný návrh na krytie zvýšených výdavkov v zmysle zákona o rozpočtových pravidlách.</p> <p>Z materiálu vyplýva rozpočtovo nekrytý vplyv na rozpočet verejnej správy na roky 2022-2025. K rozpočtovo nekrytému vplyvu na rok 2022 Komisia uvádza, že v rozpočte kapitoly VPS na rok 2022 nie sú na uvedený účel alokované prostriedky. Predkladaný návrh je v rozpore s uznesením vlády SR č. 577 z 14. októbra 2021 v bode C.9. „nepredkladať v roku 2022 návrhy legislatívnych predpisov a iných materiálov, ktoré zakladajú nároky na zvýšenie počtu zamestnancov a zvýšenie výdavkov v štátnom rozpočte na rok 2022 s rozpočtovými dôsledkami na štátny rozpočet“.</p>		

S materiálom, ktorý zakladá nekrytý vplyv na rozpočet verejnej správy Komisia nesúhlasí. Materiál žiada Komisia prepracovať tak, aby všetky vplyvy na rozpočet verejnej správy, vrátane vplyvov za oblasť zamestnanosti, boli zabezpečené v rámci schválených limitov výdavkov, ako aj limitov počtu zamestnancov, dotknutých kapitol štátneho rozpočtu, resp. subjektov verejnej správy na príslušný rozpočtový rok, bez dodatočných požiadaviek na rozpočet verejnej správy. V nadväznosti na uvedené žiada Komisia z návrhu uznesenia vlády SR vypustiť úlohu pre podpredsedu vlády a ministra financií v bode B.3.

V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy žiada Komisia doplniť detailnejšie zdôvodnenie výšky požadovaných finančných prostriedkov na úlohu č. 10 (Program APVV na financovanie projektových aktivít v rámci členstva SR v ESFRI a výskumných infraštruktúrach).

Odôvodnenie: Bez štruktúrovaného podkladu o existencii a výške podobnej podpory v iných krajinách, o konkrétnych financovaných aktivitách a infraštruktúrach, o synergiách a komplementaritách s grantovou schémou na poskytnutie dotácií na podporu národných výskumných infraštruktúr nie je možné sa kvalifikovane vyjadriť k požadovanej výške finančných prostriedkov. Vysoká alokácia na financovanie tejto jedinej aktivity (14 mil. ročne) okamžite od prvého roku implementácie môže ohroziť financovanie iných aktivít na podporu výskumu a vývoja, ktoré vziđu zo Stratégie výskumu, vývoja a inovácií (a ktorá musí byť kvôli Plánu obnovy schválená do septembra 2022).

V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy:

- v tabuľke č. 1 v riadku „- vplyv na ŠR“ sú uvedené EÚ zdroje v sume 11 250 000 eur od roku 2023 každoročne, pričom nie sú uvedené výdavky na spolufinancovanie, čo žiada Komisia doplniť
- v tabuľke č. 1 v rámci časti Výdavky verejnej správy celkom sumár výdavkov „vplyv na ŠR“ nezodpovedá sume výdavkov v riadku „výdavky verejnej správy celkom“. Uvedené žiada Komisia upraviť a zosúladiť údaje vo všetkých sumárnych riadkoch
- v tabuľke č. 1 žiada Komisia v riadkoch „Vplyv na mzdové výdavky“ a nasledujúcom riadku „vplyv na ŠR“ uviesť iba výdavky na mzdy a nie osobné výdavky
- v časti 2.1.1. v odseku týkajúcom sa EŠIF navrhuje Komisia uviesť, že uvedené výdavky môžu byť čerpané po schválení Programu Slovensko. Komisia upozorňuje na skutočnosť, že na rok 2022 bola vytvorená rezerva na Program Slovensko v kapitole VPS a v návrhu RVS na roky 2023-2025 sú v kapitole MŠVVŠ SR navrhnuté prostriedky na financovanie Programu Slovensko
- v časti 2.1.1. v poslednom odseku žiada Komisia upraviť text „Európske a investičné a štrukturálne fondy“ na text „Európske štrukturálne a investičné fondy“ a v bode „1. Podpora vzniku a rozvoja výskumných infraštruktúr z operačného Programu Slovensko 2021-2027“ žiada Komisia vypustiť slovo „operačného“
- pri tabuľkách č. 4 je potrebné jednoznačne identifikovať, ktorých programov sa týkajú
- tabuľku č. 5 žiada Komisia prepracovať tak, aby poskytovala v časti priemerného mzdového výdavku údaje o priemernej mzde a nie o priemernom osobnom výdavku a v časti Mzdy, platy, služobné príjmy a OOV a poistné a príspevok do poisťovní žiada Komisia zosúladiť údaje s údajmi uvedenými v tabuľke č. 4 (teda neuvádzať priemer).

Doložku vybraných vplyvov a analýzu vplyvov na rozpočet verejnej správy žiada Komisia v nadväznosti na uvedené prepracovať.

K vplyvom na informatizáciu spoločnosti

Komisia nesúhlasí s tým, že „I. Akčný plán implementácie Cestovnej mapy výskumných infraštruktúr na obdobie rokov 2022 -2025“ nemá vplyv na informatizáciu spoločnosti. V úlohách 15. a 16. sa hovorí o zriadení webového sídla, registroch a zbere dát, čo sú vplyvy na informatizáciu spoločnosti. Uvedené žiada Komisia premietnuť do Doložky vybraných vplyvov a Analýzy vplyvov na informatizáciu spoločnosti.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje
nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

Stanovisko predkladateľa:

K doložke vybraných vplyvov

Spôsob a termíny preskúmania účelnosti boli zapracované do časti 8. Doložky vybraných vplyvov. Zároveň bola rozšírená časť 10. kde sú podrobnejšie identifikované potenciálne negatívne a pozitívne marginálne vplyvy.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

V súlade s požiadavkou Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov v rámci PPK bola prepracovaná Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu. Požiadavke Komisie vypustiť úlohu z návrhu uznesenia vlády SR pre podpredsedu vlády a ministra financií v bode B.3 nebolo vyhovené.

K vplyvom na informatizáciu spoločnosti

V súlade s požiadavkou Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov v rámci PPK sme premietli vplyv na informatizáciu spoločnosti do doložky vybraných vplyvov a predkladateľ spracoval Analýzu vplyvov na informatizáciu spoločnosti, ktorá je súčasťou predkladaného materiálu.

14. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov zo záverečného posúdenia č.
 (v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. Jednotnej metodiky)

☐ Súhlasné

☐ Súhlasné s návrhom na dopracovanie

☐ Nesúhlasné

Uved'te pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením: