# Doložka vybraných vplyvov

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. **Základné údaje** | | | | | | | | | | |
| **Názov materiálu** | | | | | | | | | | |
| Zákon o výskume, vývoji a inováciách a o zmene a doplnení niektorých zákonov | | | | | | | | | | |
| **Predkladateľ (a spolupredkladateľ)** | | | | | | | | | | |
| Úrad podpredsedu vlády Slovenskej republiky pre Plán obnovy a znalostnú ekonomiku | | | | | | | | | | |
| **Charakter predkladaného materiálu** |  | | Materiál nelegislatívnej povahy | | | | | | | |
|  | | Materiál legislatívnej povahy | | | | | | | |
|  | | Transpozícia/ implementácia práva EÚ | | | | | | | |
| *V prípade transpozície/implementácie uveďte zoznam transponovaných/implementovaných predpisov:*  Zákon netransponuje žiadnu novú legislatívu EÚ do slovenskej legislatívy. Jedinou dotknutou legislatívou je znovu prenesená Smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2016/801 z 11. mája 2016 o podmienkach vstupu a pobytu štátnych príslušníkov tretích krajín na účely výskumu, štúdia, odborného vzdelávania, dobrovoľníckej služby, výmenných programov žiakov alebo vzdelávacích projektov a činnosti aupair, ktorá bola prvýkrát implementovaná v slovenskej legislatíve v rámci § 26b novelizovaného zákona č. 172/2005 Z. z. o organizácii štátnej podpory výskumu a vývoja a o doplnení zákona č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy v znení neskorších predpisov. Vyššie uvedená smernica poskytovala určitú voľnosť pri nastavovaní podmienok členských štátov EÚ pre legislatívou ovplyvnené osoby. Do Zákona, ktorý nahrádza zákon č. 172/2005 Z. z., sa uvedené znenie § 26b prenáša do znenia § 66 v mierne upravenej podobe, do určitej miery znižujúcej doterajšiu úroveň goldplatingu. | | | | | | | | | | |
| **Termín začiatku a ukončenia PPK** | | | | *12.2.2025 - 20.2.2025* | | | | | | |
| **Predpokladaný termín predloženia na pripomienkové konanie** | | | | *25.3.2025* | | | | | | |
| **Predpokladaný termín začiatku a ukončenia ZP\*\*** | | | |  | | | | | | |
| **Predpokladaný termín predloženia na rokovanie vlády SR\*** | | | | *30.4.2025* | | | | | | |
|  | | | | | | | | | | |
| 1. **Definovanie problému** | | | | | | | | | | |
| *Uveďte základné problémy, ktoré sú dôvodom vypracovania predkladaného materiálu (dôvody majú presne poukázať na problém, ktorý existuje a je nutné ho predloženým materiálom riešiť).*  **Predkladaný legislatívny materiál (Zákon o výskume, vývoji a inováciách; ďalej len „zákon“) rieši doterajšiu neefektívnosť podpory a riadenia výskumu, vývoja a inovácií (VVaI) na Slovensku, potrebu legislatívneho ukotvenia nových konceptov a strategických cieľov, konsolidáciu kompetencií v oblasti VVaI a oddelenie tvorby politík od poskytovania financovania.**  Doterajší stav kompetencií v oblasti VVaI na národnej úrovni upravovali:   * zákon č. 172/2005 Z. z. o organizácii štátnej podpory výskumu a vývoja a o doplnení zákona č. 575/2001 Z. z., ktorý bol 15-krát novelizovaný a jeho prípadná ďalšia novelizácia by spôsobila zníženie jeho prehľadnosti * zákon o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy, ktorý potrebuje úpravu z dôvodu zmien v strategických a koncepčných dokumentov v oblasti VVaI   Vyššie uvedené zákony dnes už nedostatočne reflektujú aktuálnu situáciu vo VVaI na Slovensku, pričom predkladaný Zákon tento nedostatok rieši. **Úloha pripraviť návrh nového zákona o výskume, vývoji a inováciách vyplýva z Programového vyhlásenia vlády SR na roky 2023-2027 ako aj Národnej stratégie výskumu, vývoja a inovácií (opatrenie č. 1.1.1.3. akčného plánu).** Zároveň je plnením záväzkov vyplývajúcich z reformy riadenia, hodnotenia a podpory v oblasti VVaI v rámci komponentu 9 Plánu obnovy a odolnosti (POO). Úloha pripraviť návrh tohto zákona vyplýva tiež z Plánu legislatívnych úloh vlády SR na rok 2024. | | | | | | | | | | |
| 1. **Ciele a výsledný stav** | | | | | | | | | | |
| *Uveďte hlavné ciele predkladaného materiálu (aký výsledný stav má byť prijatím materiálu dosiahnutý, pričom dosiahnutý stav musí byť odlišný od stavu popísaného v bode 2. Definovanie problému).*  **Cieľom nového Zákona je zefektívniť podporu a riadenie VVaI a legislatívne ukotviť nové koncepty, ktorých absencia bola brzdou rozvoja výskumného a inovačného ekosystému.** Cieľ zákona nadväzuje na postupné plnenie cieľov Národnej stratégie výskumu, vývoja a inovácií 2030 a je nevyhnutnou súčasťou na ich naplnenie.  Pre zefektívnenie podpory VVaI sa vďaka Zákonu zvýši flexibilita poskytovania účelovej podpory výskumu a vývoja (VaV) prostredníctvom zriadenej Agentúry na podporu výskumu a vývoja (ďalej len „agentúra“) a to výrazným rozšírením oblastí, v ktorých môže podporu poskytovať ako aj v presune detailných procesných náležitostí do vnútorných predpisov agentúry. Zároveň sa zriaďuje Technologický fond ako verejnoprávna inštitúcia na účel podpory výskumu, vývoja, transferu poznatkov a činností, ktoré s nimi súvisia. Taktiež sa prvýkrát umožní využívanie zjednodušeného vykazovania nákladov zo štátneho rozpočtu. Jasne sa ukotví spolupráca medzi subjektmi verejnej správy, k čomu prispeje prepojenie informačných systémov poskytovateľov a informačného systému VVaI, zavedenie one-stop-shopu (jednotné kontaktné miesto) alebo definovanie úlohy vyšších územných celkov pri stimulácii inovácií v regiónoch.  Zákon navrhuje úpravu úplne nových oblastí, konkrétne:   * oblasť transferu poznatkov - v tejto oblasti sa stanovia pravidlá podľa najlepšej praxe, ako aj sa upravia legislatívne obmedzenia z iných zákonov (pre stimuláciu spolupráce akadémie a firiem a posilnenie socio-ekonomického dopadu verejného výskumu), * podpora a zdieľanie infraštruktúry výskumu, vývoja a inovácií (pre stimuláciu excelentného výskumu a spolupráce akadémie a firiem), * inštitucionálna podpora neverejným výskumným organizáciám vykonávajúcim nezávislý výskum (pre stimuláciu spolupráce akadémie a firiem), * finančné nástroje zo štátneho rozpočtu (pre stimuláciu firemného výskumu a vývoja), * zriadenie Technologického fondu a úprava podmienok fungovania zriadenej agentúry, * bezpečnosť vo výskume a vývoji, * otvorená veda (kde dobiehame celosvetové trendy), * hodnotenie výsledkov a dopadu ako integrálnej súčasti poskytovania akejkoľvek podpory (pre učenie sa a lepšie nastavovanie politík), * definuje nové pojmy (inovácie, sociálne inovácie, infraštruktúra výskumu, vývoja a inovácií, atď.). | | | | | | | | | | |
| 1. **Dotknuté subjekty** | | | | | | | | | | |
| *Uveďte subjekty, ktorých sa zmeny predkladaného materiálu dotknú priamo aj nepriamo:*  Nasledujúcich subjektov sa zmeny navrhované v Zákone dotknú organizačne, rozpočtovo alebo sa im vytvorí príležitosť na nové typy projektov:   * APVV – Agentúra na podporu výskumu a vývoja * CVTI SR - Centrum vedecko-technických informácií SR * MF SR - Ministerstvo financií Slovenskej republiky * MH SR - Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky * MIRRI SR - Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky * MK SR – Ministerstvo kultúry Slovenskej republiky * MPSVaR SR - Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky * MPRV SR - Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky * MŠVVaM SR - Ministerstvo školstva, výskumu, vývoja a mládeže Slovenskej republiky * MV SR - Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky * MVO - Mimovládne organizácie * MZ SR – Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky * MZVEZ SR - Ministerstvo zahraničných vecí a európskych záležitostí Slovenskej republiky * MŽP SR - Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky * NLC - Národné lesnícke centrum * NPCC - Národné poľnohospodárske a potravinárske centrum * Obce * Podnikateľské subjekty rôznych veľkostí * SAAVŠ - Slovenská akreditačná agentúra pre vysoké školstvo * SAPV - Slovenská akadémia pôdohospodárskych vied * SAV - Slovenská akadémia vied * SIEA - Slovenská inovačná a energetická agentúra * SIH - Slovak Investment Holding * SZRB - Slovenská záručná a rozvojová banka * TF – Technologický fond * ÚPV SR- Úrad priemyselného vlastníctva Slovenskej republiky * ÚV SR - Úrad vlády Slovenskej republiky * ÚPPV SR – Úrad podpredsedu vlády pre Plán obnovy a znalostnú ekonomiku (Výskumná a inovačná autorita) * ÚVO - Úrad pre verejné obstarávanie * VA – Výskumná agentúra * VŠ - Vysoké školy * VÚC - Vyššie územné celky | | | | | | | | | | |
| 1. **Alternatívne riešenia** | | | | | | | | | | |
| *Aké alternatívne riešenia vedúce k stanovenému cieľu boli identifikované a posudzované pre riešenie definovaného problému?*  *Nulový variant - uveďte dôsledky, ku ktorým by došlo v prípade nevykonania úprav v predkladanom materiáli a alternatívne riešenia/spôsoby dosiahnutia cieľov uvedených v bode 3.*  Nepredloženie návrhu Zákona bude mať za následok nesplnenie úlohy z Programového vyhlásenia vlády SR na roky 2023-2027 ako aj opatrenia č. 1.1.1.3. akčného plánu Národnej stratégie výskumu, vývoja a inovácií. Zároveň by sa to prejavilo v nesplnení záväzkov komponentu 9 POO „Reforma riadenia, hodnotenia a podpory v oblasti výskumu, vývoja a inovácií”, čo by sa mohlo odzrkadliť v ohrození čerpania celého POO.  Neprijatím navrhovanej právnej úpravy by sa nevyriešila doterajšia fragmentácia kompetencií v oblasti VVaI medzi rôznymi štátnymi inštitúciami, ktorá spôsobuje nedostatočnú koordináciu a duplicitné aktivity, vedúce k neefektívnosti využívania verejných zdrojov a VVaI podpory. Bez legislatívneho ukotvenia nových strategických cieľov a konceptov nie je možné adekvátne reagovať na súčasné a budúce výzvy v oblasti VVaI (napr. technologické inovácie, zelená transformácia, digitalizácia), čo by sa mohlo prejaviť v poklese konkurencieschopnosti na medzinárodnej úrovni. Bez nového Zákona nebudú vytvorené vhodné podmienky pre rozvoj start-upov a inovačných projektov, čo môže viesť k odlivu talentov a investícií do zahraničia.  Keďže Zákon prináša nové koncepty, ich neukotvenie v spoločnej legislatíve by mohlo viesť k obmedzenej realizácii pri tvorbe politík v oblasti transferu poznatkov a nastavení národného štandardu, zdieľaní infraštruktúry výskumu, vývoja a inovácií, podpore neverejných organizácií vykonávajúcich nezávislý výskum, finančných nástrojoch, podpore inovácií v regiónoch, zdieľaní verejných dát na výskumné účely či automatizácii registrovania organizácií uskutočňujúcich výskum a vývoj. | | | | | | | | | | |
| 1. **Vykonávacie predpisy** | | | | | | | | | | |
| *Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov?* | | | | **Áno** | | | | | | **Nie** |
| *Ak áno, uveďte ktoré oblasti budú nimi upravené, resp. ktorých vykonávacích predpisov sa zmena dotkne:*  Návrhom Zákona budú novelizované:   * zákon č. 575/2001 Z. z. organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy * zákon č. 278/1993 Z. z. o správe majetku štátu * zákon č. 176/2004 Z. z. o nakladaní s majetkom verejnoprávnych inštitúcií * zákon č. 302/2001 Z. z. o samospráve vyšších územných celkov * zákon č. 243/2017 Z. z. o verejnej výskumnej inštitúcii     Návrhom Zákona sa zrušia:   * zákon č. 53/1964 Zb. o udeľovaní vedeckých hodností a o Štátnej komisii pre vedecké hodnosti v znení zákona č. 172/1990 Zb. * vyhláška Slovenskej komisie pre vedecké hodnosti č. 65/1977 Zb. o konaní pri udeľovaní vedeckých hodností v znení vyhlášky č. 302/1990 Zb. * zákon č. 185/2009 Z. z. o stimuloch pre výskum a vývoj a o doplnení zákona č. 595/2003 Z. z. o dani z príjmov v znení neskorších predpisov * zákon č. 172/2005 Z. z. o organizácii štátnej podpory výskumu a vývoja     Na základe návrhu Zákona bude vydávaný všeobecne záväzný právny predpis:   * vyhláška Ministerstva školstva, výskumu, vývoja a mládeže Slovenskej republiky o centrálnom registri evidencie publikačnej činnosti a centrálnom registri evidencie umeleckej činnosti (existujúca vyhláška) * vyhláška Ministerstva školstva, výskumu, vývoja a mládeže Slovenskej republiky o podrobnostiach o činnosti Slovenskej komisie pre vedecké hodnosti, orgánov rozhodujúcich o udelení vedeckej hodnosti a komisií pre obhajoby * vyhláška ministerstva školstva o štruktúre, postupe a lehotách na poskytovanie informácií a o podrobnostiach o prevádzkovaní informačného systému výskumu, vývoja a inovácií.   Zákon predpokladá aj vydanie, resp. existenciu:   * Záväznej metodiky riadenia, financovania a hodnotenia podpory výskumu, vývoja a inovácií, * Kódexu výskumnej integrity a etiky, * Národného štandardu pre riadenie duševného vlastníctva a transferu poznatkov, * Metodiky poskytovania inštitucionálnej podpory Úradom podpredsedu vlády, * Metodiky periodického hodnotenia veľkých výskumných infraštruktúr. | | | | | | | | | | |
| 1. **Transpozícia/implementácia práva EÚ** | | | | | | | | | | |
| |  | | --- | | *Uveďte, či v predkladanom návrhu právneho predpisu dochádza ku goldplatingu podľa tabuľky zhody, resp. či ku goldplatingu dochádza pri implementácii práva EÚ.* | | **Áno  Nie**  *Ak áno, uveďte, ktorých vplyvov podľa bodu 9 sa goldplating týka:* | | Zákon netransponuje žiadnu novú legislatívu EÚ do slovenskej legislatívy. Jedinou dotknutou legislatívou je znovu prenesená Smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2016/801 z 11. mája 2016 o podmienkach vstupu a pobytu štátnych príslušníkov tretích krajín na účely výskumu, štúdia, odborného vzdelávania, dobrovoľníckej služby, výmenných programov žiakov alebo vzdelávacích projektov a činnosti aupair, ktorá bola prvýkrát implementovaná v slovenskej legislatíve v rámci § 26b novelizovaného zákona č. 172/2005 Z. z. o organizácii štátnej podpory výskumu a vývoja a o doplnení zákona č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy v znení neskorších predpisov.  Vyššie uvedená smernica poskytovala určitú voľnosť pri nastavovaní podmienok členských štátov EÚ pre legislatívou ovplyvnené osoby. Do Zákona, ktorý nahrádza zákon č. 172/2005 Z. z., sa uvedené znenie § 26b prenáša do znenia § 66 v mierne upravenej podobe, do určitej miery znižujúcej doterajšiu úroveň goldplatingu. | | | | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | | | |
| 1. **Preskúmanie účelnosti** | | | | | | | | | | |
| *Uveďte termín, kedy by malo dôjsť k preskúmaniu účinnosti a účelnosti predkladaného materiálu.*  *Uveďte kritériá, na základe ktorých bude preskúmanie vykonané.*  K preskúmavaniu účelnosti Zákona dôjde po jednom roku jeho účinnosti. Preskúmavanie bude založené na základe konzultácií s dotknutými subjektami a realizované analytikmi Výskumnej a inovačnej autority Úradu podpredsedu vlády Slovenskej republiky pre Plán obnovy a znalostnú ekonomiku. Účelnosť bude preskúmaná vyhodnotením:  a, nárastu objemu podpory výskumu, vývoja a inovácií,  b, využívania zjednodušeného vykazovania nákladov,  c, efektívnosti fungovania agentúry a Technologického fondu,  d, dodržiavania etických zásad vyplývajúcich zo zavedenia Kódexu výskumnej integrity a etiky,  e, nárastu transferu poznatkov a spolupráce akadémie a firiem,  f, objemu podpory, ktorá bola predmetom ex-post hodnotení vplyvu. | | | | | | | | | | |
| \* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.  \*\* vyplniť iba v prípade, ak sa záverečné posúdenie vybraných vplyvov uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. jednotnej metodiky.  \*\*\* posudzovanie sa týka len zmien v I. a II. pilieri univerzálneho systému dôchodkového zabezpečenia s identifikovaným dopadom od 0,1 % HDP (vrátane) na dlhodobom horizonte. | | | | | | | | | | |
| 1. **Vybrané vplyvy materiálu** | | | | | | | | | | |
| **Vplyvy na rozpočet verejnej správy** |  | **Pozitívne** |  | **Žiadne** |  | | | **Negatívne** | | |
| z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy,  v prípade identifikovaného negatívneho  vplyvu |  | Áno |  | Nie |  | | | Čiastočne | | |
| **v tom vplyvy na rozpočty obcí a vyšších územných celkov** |  | **Pozitívne** |  | **Žiadne** |  | | | **Negatívne** | | |
| z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy,  v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu |  | Áno |  | Nie |  | | | Čiastočne | | |
| Vplyv na dlhodobú udržateľnosť verejných financií v prípade vybraných opatrení \*\*\* |  | Áno |  |  |  | | | Nie | | |
| **Vplyvy na limit verejných výdavkov** |  | **Pozitívne** |  | **Žiadne** |  | | | **Negatívne** | | |
| **Vplyvy na podnikateľské prostredie** |  | **Pozitívne** |  | **Žiadne** |  | | | **Negatívne** | | |
| z toho vplyvy na MSP |  | Pozitívne |  | Žiadne |  | | | Negatívne | | |
| Mechanizmus znižovania byrokracie  a nákladov sa uplatňuje: |  | Áno | |  | |  |  | | Nie | |
| **Sociálne vplyvy** |  | **Pozitívne** |  | **Žiadne** |  | | | **Negatívne** | | |
| **Vplyvy na životné prostredie** |  | **Pozitívne** |  | **Žiadne** |  | | | **Negatívne** | | |
| Materiál je posudzovaný podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov |  | Áno |  |  |  | | | Nie | | |
| **Vplyvy na informatizáciu spoločnosti** |  | **Pozitívne** |  | **Žiadne** |  | | | **Negatívne** | | |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho** |  |  |  | |  |  |  |
| **vplyvy služieb verejnej správy na občana** |  | **Pozitívne** | |  | **Žiadne** |  | **Negatívne** |
| **vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe** |  | **Pozitívne** | |  | **Žiadne** |  | **Negatívne** |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu** |  | **Pozitívne** |  | **Žiadne** |  | **Negatívne** |

|  |
| --- |
| 1. **Poznámky** |
| *V prípade potreby uveďte doplňujúce informácie k identifikovaným vplyvom a ich analýzam.*  *Ak predkladaný materiál má marginálny (zanedbateľný) vplyv na niektorú zo sledovaných oblastí v bode 9 a z tohto dôvodu je tento vplyv označený ako žiadny vplyv, uveďte skutočnosti vysvetľujúce, prečo je tento vplyv marginálny (zanedbateľný).*  *Informácie v tejto časti slúžia na zhrnutie vplyvov alebo aj na vyjadrenie sa k marginálnym vplyvom a nie ako náhrada za vypracovanie príslušných analýz vybraných vplyvov.*  *V prípade, že je materiál posudzovaný podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších prepisov, uveďte internetový odkaz na tento proces.*  V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy boli identifikované nasledovné kvantifikovateľné vplyvy:   * negatívny vplyv v podobe výdavkov a potrebe nových zamestnancov pre Úrad podpredsedu vlády SR pre Plán obnovy a znalostnú ekonomiku z dôvodu zavedenia Národnej komisie pre výskumnú etiku a integritu a Národného štandardu * negatívny vplyv v podobe výdavkov a potrebe nových zamestnancov pre Ministerstvo školstva, výskumu, vývoja a mládeže SR z dôvodu zavedenia Registra infraštruktúry výskumu, vývoja a inovácií * negatívny vplyv v podobe výdavkov a potrebe nových zamestnancov pre  agentúru * negatívny vplyv v podobe zvýšených výdavkov a potrebe nových zamestnancov pre zriadený Technologický fond * žiadne vplyvy na rozpočty obcí a vyšších územných celkov, dlhodobú udržateľnosť verejných financií, ako aj limit verejných výdavkov   V analýze vplyvov na podnikateľské prostredie boli identifikované nasledovné kvantifikovateľné aj nekvantifikovateľné vplyvy:   * pozitívny a kvantifikovateľný vplyv na náklady podnikateľských subjektov v prípade odstránenia podmienky disponovania osvedčením o spôsobilosti vykonávať VaV, ktoré bude nahradené registrom organizácií uskutočňujúcich VaV * pozitívny vplyv v lepších podmienkach pre výkon VVaI, v lepšom zdieľaní výsledkov, lepšej spolupráci a významnejšom vplyve na konkurencieschopnosť ekonomiky * pozitívny vplyv v lepšej dostupnosti zdrojov financovania pre VVaI vďaka zavedeniu nových podmienok pre realizáciu inštitucionálneho, systémového, účelového a investičného financovania, ako aj podpory neverejných výskumných organizácií vykonávajúcich nezávislý výskum a podpory realizovanej cez Technologický fond * pozitívny vplyv v zjednodušovaní vykazovania nákladov a nižších nákladoch na administráciu projektov * čiastočne negatívne vplyvy z dôvodu možnej zvýšenej administratívnej povinnosti pre organizácie uskutočňujúce VaV kvôli Etickému kódexu a fungovaniu Národnej komisie pre výskumnú etiku a integritu, či zdieľaniu infraštruktúry výskumu, vývoja a inovácií podporenej z verejných zdrojov   Z hľadiska goldplatingu, zákon netransponuje žiadnu novú legislatívu EÚ do slovenskej legislatívy. Jedinou dotknutou legislatívou je znovu prenesená Smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2016/801 z 11. mája 2016 o podmienkach vstupu a pobytu štátnych príslušníkov tretích krajín na účely výskumu, štúdia, odborného vzdelávania, dobrovoľníckej služby, výmenných programov žiakov alebo vzdelávacích projektov a činnosti aupair, ktorá bola prvýkrát implementovaná v slovenskej legislatíve v rámci § 26b v súčasnosti platného zákona č. 172/2005 Z. z. o organizácii štátnej podpory výskumu a vývoja a o doplnení zákona č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy v znení neskorších predpisov. Vyššie uvedená smernica poskytovala určitú voľnosť pri nastavovaní podmienok členských štátov EÚ pre legislatívou ovplyvnené osoby. Do Zákona, ktorý nahrádza zákon č. 172/2005 Z. z., sa uvedené znenie § 26b prenáša do znenia § 66 v mierne upravenej podobe, do určitej miery znižujúcej doterajšiu úroveň goldplatingu.  V analýze sociálnych vplyvov boli identifikované nasledovné nekvantifikovateľné vplyvy:   * pozitívny vplyv otvorenej vedy a popularizácie vedy na prístup k informáciám a formálnemu, neformálnemu, či celoživotnému vzdelávaniu * pozitívny vplyv Etického kódexu a zavedenia Národnej komisie pre výskumnú etiku a integritu na rovnosť príležitostí a rovnosť mužov a žien, keďže sa bude vzťahovať a vyžadovať od všetkých subjektov * pozitívny vplyv vďaka administratívnemu zjednodušeniu prijímania štátnych príslušníkov tretích krajín na účely VaV * čiastočne pozitívny a negatívny vplyv zamestnávania zamestnancov vo VaV na dobu určitú na vznik a zánik pracovných miest * čiastočne negatívny vplyv zamestnávania zamestnancov vo VaV na dobu určitú na stabilitu zamestnania, sociálnu ochranu a hospodárenie domácností   V analýze vplyvov na informatizáciu spoločnosti boli identifikované nasledujúce vplyvy:   * otvorená veda bude mať pozitívny vplyv na dostupnosť údajov -> zlepší sa prístup výskumníkov a verejných organizácií uskutočňujúcich VaV k výskumným údajom a výsledkom výskumu * využívanie infraštruktúry výskumu, vývoja a inovácií podporenej z verejných zdrojov bude mať pozitívny vplyv na šetrenie zdrojov a prehľadnosť (všetky informácie na jednom mieste, nemusia systémy spravovať viaceré subjekty samostatne) * informačné zabezpečenie VVaI a registre budú mať pozitívny vplyv na dostupnosť a lepší prehľad údajov pre výskumníkov a inštitúcie |
| 1. **Kontakt na spracovateľa** |
| Peter Adamovský  Odbor výskumných a inovačných politík, Výskumná a inovačná autorita, Úrad podpredsedu vlády Slovenskej republiky pre Plán obnovy a znalostnú ekonomiku  Tel. č.: +421 2 209 25 884  E-mail: [peter.adamovsky@vlada.gov.sk](mailto:peter.adamovsky@vlada.gov.sk) |
| 1. **Zdroje** |
| *Uveďte zdroje (štatistiky, prieskumy, spoluprácu s odborníkmi a iné), z ktorých ste pri príprave materiálu a vypracovávaní doložky, analýz vplyvov vychádzali. V prípade nedostupnosti potrebných dát pre spracovanie relevantných analýz vybraných vplyvov, uveďte danú skutočnosť.*   * APVV (2023). Výročná správa o činnosti Agentúry na podporu výskumu a vývoja 2023. <https://www.apvv.sk/buxus/docs/agentura/vyrocne-spravy/apvv-vs-2023.pdf> * APVV (2025). Vybrané údaje o činnosti Agentúry na podporu výskumu a vývoja v roku 2024. * Business Finland (2024). Funding for companies’ R&D activities. <https://www.businessfinland.fi/4b147e/globalassets/finnish-customers/01-funding/08-guidelines--terms/funding-terms/funding_for_r_n_d_activities.pdf> * Európska komisia (2014). Nariadenie Komisie (EÚ) č. 651/2014 zo 17. júna 2014 o vyhlásení určitých kategórií pomoci za zlučiteľné s vnútorným trhom podľa článkov 107 a 108 zmluvy. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SK/TXT/PDF/?uri=CELEX:32014R0651> * Európska komisia (2016). Smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2016/801 z 11. mája 2016 o podmienkach vstupu a pobytu štátnych príslušníkov tretích krajín na účely výskumu, štúdia, odborného vzdelávania, dobrovoľníckej služby, výmenných programov žiakov alebo vzdelávacích projektov a činnosti aupair (prepracované znenie). <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SK/TXT/?uri=celex%3A32016L0801> * Európska komisia (2019). Peer Review of the Estonian R&I system. <https://projects.research-and-innovation.ec.europa.eu/sites/default/files/rio/report/PR%2520Estonia%2520-%2520Final%2520report.pdf> * Európska komisia (2021). Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/1057 z 24. júna 2021, ktorým sa zriaďuje Európsky sociálny fond plus (ESF+) a zrušuje nariadenie (EÚ) č. 1296/2013. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SK/TXT/PDF/?uri=CELEX:32021R1057&from=SK> * Európska komisia (2022). Oznámenie Komisie Rámec pre štátnu pomoc na výskum, vývoj a inovácie 2022/C 414/01. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SK/ALL/?uri=CELEX%3A52022XC1028%2803%29> * Európska komisia (2024). Council recommendation on enhancing research security. <https://www.consilium.europa.eu/en/documents-publications/public-register/public-register-search/?DocumentNumber=9097%2F24> * FFG (2011). Leitfaden für Forschungs- und Entwicklungsdienstleistungen. <https://www.ffg.at/sites/default/files/dok/il_fuedienstleistungen_v12.pdf> * MIRRI SR. (2021). Návrh stratégie výskumu a inovácií pre inteligentnú špecializáciu Slovenskej republiky 2021 – 2027. <https://www.mirri.gov.sk/wp-content/uploads/2018/10/Navrh-Strategie-vyskumu-a-inovacii-pre-inteligentnu-specializaciu-Slovenskej-republiky.pdf> * MIRRI SR. (2021). Program Slovensko, politický cieľ 4, verzia k 04.10.2021. https://www.eurofondy.gov.sk/wp-content/uploads/2021/10/OPSK\_PO4\_SOCIAL\_SK.docx * MO SR (2022). Akčný plán koordinácie boja proti hybridným hrozbám 2022 - 2024. <https://rokovania.gov.sk/RVL/Material/27021/1> * MV ČR (2016). Otevřená data v České republice: Aktuální stav, překážky a příležitosti. <https://www.minv.sk/swift_data/source/rozvoj_obcianskej_spolocnosti/otvorene_vladnutie/opengovweek/opendata/OGP-Week_Open-Data_Open-data-CR_Kuban.pdf> * OECD (2015). Frascati Manual 2015: Guidelines for Collecting and Reporting Data on Research and Experimental Development. <https://www.oecd.org/en/publications/frascati-manual-2015_9789264239012-en.html> * OECD (2018). Effective operation of competitive research funding systems. <https://www.oecd-ilibrary.org/industry-and-services/effective-operation-of-competitive-research-funding-systems_2ae8c0dc-en> * OECD (2018). Oslo Manual 2018: Guidelines for Collecting, Reporting and Using Data on Innovation. <https://www.oecd.org/en/publications/oslo-manual-2018_9789264304604-en.html> * OECD (2019). Governance of science and technology policies. <https://www.oecd-ilibrary.org/science-and-technology/governance-of-science-and-technology-policies_2b3bc558-en> * Plán obnovy a odolnosti. https://www.planobnovy.sk/ * Regional Cooperation Council (2020). Principals and Guidelines for creating a Policy for Open Access to Research Infrastructures. <https://www.rcc.int/files/user/docs/open_access/Principals%20and%20Guidelines%20to%20Open%20Access%20RIs.pdf> * ÚV ČR (2023). Návrh nového zákona o výzkumu, vývoji, inovacích a transferu znalostí. <https://info.sso.vsb.cz/cz.vsb.edison.info.web/attachment?attachmentId=33229&reportId=46196> * VAIA (2023). Národná stratégia výskumu, vývoja a inovácií 2030. <https://vaia.gov.sk/sk/narodna-strategia-vyskumu-vyvoja-a-inovacii-2/> * VAIA (2023). Revízia výdavkov, kompetencií a personálnych kapacít vo výskume, vývoji a inováciách. <https://vaia.gov.sk/sk/revizia-vydavkov-kompetencii-a-personalnych-kapacit-vo-vyskume-vyvoji-a-inovaciach/> * VAIA (2023). Záväzná metodika riadenia, financovania a hodnotenia podpory výskumu, vývoja a inovácií. <https://vaia.gov.sk/sk/zavazna-metodika/> * VAIA (2024). Stratégia inteligentnej špecializácie SK RIS3 2021+. <https://vaia.gov.sk/sk/strategia-inteligentnej-specializacie-ris3-2/> * Vláda SR (2024). Programové vyhlásenie vlády Slovenskej republiky 2023-2027. <https://www.nrsr.sk/web/Dynamic/DocumentPreview.aspx?DocID=535376> * vyhláška Ministerstva školstva, výskumu, vývoja a mládeže Slovenskej republiky o centrálnom registri evidencie publikačnej činnosti a centrálnom registri evidencie umeleckej činnosti * vyhláška Slovenskej komisie pre vedecké hodnosti č. 65/1977 Zb. o konaní pri udeľovaní vedeckých hodností v znení vyhlášky č. 302/1990 Zb. * Výskumná agentúra (2025). Vybrané údaje o činnosti Výskumnej agentúry v roku 2024. * zákon č. 40/1964 Zb. Občiansky zákonník * zákon č. 53/1964 Zb. o udeľovaní vedeckých hodností a o Štátnej komisii pre vedecké hodnosti * zákon č. 278/1993 Z. z. o správe majetku štátu * zákon č. 575/2001 Z. z. organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy * zákon č. 302/2001 Z. z. o samospráve vyšších územných celkov * zákon č. 131/2002 Z. z. o vysokých školách * zákon č. 176/2004 Z. z. o nakladaní s majetkom verejnoprávnych inštitúcií * zákon č. 172/2005 Z. z. o organizácii štátnej podpory výskumu a vývoja * zákon č. 539/2008 Z. z. o podpore regionálneho rozvoja * zákon č. 185/2009 Z. z. o stimuloch pre výskum a vývoj a o doplnení zákona č. 595/2003 Z. z. o dani z príjmov v znení neskorších predpisov * zákon č. 435/2010 Z. z. o poskytovaní dotácií v pôsobnosti Ministerstva obrany Slovenskej republiky * zákon č. 524/2010 Z. z. o poskytovaní dotácií v pôsobnosti Úradu vlády Slovenskej republiky * zákon č. 525/2010 Z. z. o poskytovaní dotácií v pôsobnosti Ministerstva zdravotníctva Slovenskej republiky * zákon č. 526/2010 Z. z. o poskytovaní dotácií v pôsobnosti Ministerstva vnútra Slovenskej republiky * zákon č. 545/2010 Z. z. o poskytovaní dotácií v pôsobnosti Ministerstva zahraničných vecí Slovenskej republiky * zákon č. 324/2011 Z. z. o poštových službách * zákon č. 71/2013 Z. z. o poskytovaní dotácií v pôsobnosti Ministerstva hospodárstva Slovenskej republiky * zákon č. 243/2017 Z. z. o verejnej výskumnej inštitúcii * zákon č. 299/2020 Z. z. o poskytovaní dotácií v pôsobnosti Ministerstva kultúry Slovenskej republiky * zákon č. 452/2021 Z. z. o elektronických komunikáciách |
| 1. **Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov z PPK č. 017/2025**   (v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 8.1 Jednotnej metodiky) |
| |  |  |  | | --- | --- | --- | | **Súhlasné** | **Súhlasné s návrhom na dopracovanie** | **Nesúhlasné** |   **Uveďte pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:**   |  |  | | --- | --- | | Pripomienka | Vyhodnotenie | | **K doložke vybraných vplyvov**  Komisia odporúča predkladateľovi v Doložke vybraných vplyvov v časti 8. Preskúmanie účelnosti doplniť kritéria hodnotenia účelnosti predkladaného materiálu.  Odôvodnenie: Preskúmanie účelnosti sa nastavuje po určitom čase, aby sa zhodnotilo, či a na základe akých kritérií bol cieľ naplnený. V zmysle II. časti, bodu 8 Jednotnej metodiky je preskúmanie účelnosti náplňou ex post hodnotenia avšak dátum a kritériá je potrebné, aby boli určené predkladateľom materiálu. | Kritériá hodnotenia účelnosti predkladaného materiálu doplnené v bode 8 Doložky vybraných vplyvov. | | **K vplyvom na podnikateľské prostredie**  Komisia žiada predkladateľa o vyznačenie vplyvov predkladaného materiálu na MSP v bode 9 Doložky vybraných vplyvov, t. j., že predkladaný materiál má pozitívno-negatívny vplyv na MSP. | Pozitívno-negatívny vplyv na MSP identifikovaný a vyznačený v bode 9 Doložky vybraných vplyvov. | | **K vplyvom na rozpočet verejnej správy**  Materiál zakladá negatívny rozpočtovo zabezpečený vplyv na rozpočet verejnej správy, ktorý je v analýze vplyvov na rozpočet kvantifikovaný na rok 2026 v sume 182 296 771 eur, na rok 2027 v sume 81 733 566 eur, na rok 2028 v sume 99 832 884 eur a na rok 2029 v sume 113 682 796 eur. Komisia berie na vedomie konštatovanie predkladateľa, že negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy sú rozpočtovo zabezpečené v rámci limitov výdavkov dotknutých kapitol štátneho rozpočtu, resp. v rámci prostriedkov alokovaných na realizáciu Plánu obnovy a odolnosti a že z materiálu nevyplýva rozpočtovo nekrytý vplyv. | Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu prešla po PPK úpravou rešpektujúc pripomienky viacerých dotknutých subjektov. Najdôležitejšími úpravami sú doplnenie bežného roka 2025 do analýzy a vynechanie plánu na rok 2029, ako aj rozpracovanie analýzy na jednotlivé kapitoly zdrojov financovania. Medzi ďalšie úpravy patrí oprava percentuálneho vyjadrenia odvodov zamestnávateľa vo verejnej správe na aktuálnej úrovni 35,95%, doplnenie financovania informačných systémov Ministerstva školstva, výskumu, vývoja a mládeže SR v tabuľke 1/A a v časti 2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie, úprava textácie v časti 2.2.4., ako aj ostatných častiach analýzy a pridanie piateho zamestnanca pre kanceláriu spravujúcu Register infraštruktúry výskumu, vývoja a inovácií reflektujúc aktuálnu situáciu. | | **K vplyvom na rozpočet verejnej správy**  V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy Komisia žiada špecifikovať akým spôsobom budú financované informačný systém výskumu vývoja a inovácií, centrálny informačný portál pre výskum, vývoj a inovácie (vrátane registra organizácií uskutočňujúcich výskum a vývoj a registra infraštruktúry výskumu, vývoja a inovácií).  Odôvodnenie: Analýza vplyvov na rozpočet nešpecifikuje, akým spôsobom bude zabezpečený vývoj a následná prevádzka týchto informačných systémov. Komisia žiada uviesť zdroj ich financovania a špecifikovať, či sú v súčasnosti rozpočtovo zabezpečené a v rozpočte ktorej kapitoly. | Informácia o zdroji financovania a jeho rozpočtovom krytí v prípade informačných systémov Ministerstva školstva, výskumu, vývoja a mládeže SR je doplnená v tabuľke 1/A, ako aj v časti 2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie, kde je konkrétne vysvetlené uvedené financovanie. | | **K vplyvom na rozpočet verejnej správy**  Komisia upozorňuje, že v zmysle Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov sa v analýze vplyvov na rozpočet vyžadujú kvantifikácie na bežný rok a 3 nasledujúce roky, v nadväznosti na uvedené je potrebné doplniť do tabuliek rok 2025. | Bežný rok 2025 doplnený do analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu. | | **K sociálnym vplyvom**  Komisia odporúča posledný odstavec z časti 4.1.1. b v analýze sociálnych vplyvov ohľadom vzniku nových pracovných miest na Úrade podpredsedu vlády SR pre Plán obnovy a znalostnú ekonomiku, Ministerstve školstva, vedy, výskumu a mládeže SR, Technologickom fonde a Agentúre na podporu výskumu a vývoja presunúť do časti 4.4.Identifikujte, popíšte a kvantifikujte vplyvy na zamestnanosť a na trh práce. | Odstavec ohľadom vzniku nových pracovných miest na Úrade podpredsedu vlády SR pre Plán obnovy a znalostnú ekonomiku, Ministerstve školstva, výskumu, vývoja a mládeže SR, Technologickom fonde a Agentúre na podporu výskumu a vývoja presunutý z časti 4.1.1. b do časti 4.4.Identifikujte, popíšte a kvantifikujte vplyvy na zamestnanosť a na trh práce v súlade s odporúčaním. | | **K sociálnym vplyvom**  Rovnako Komisia odporúča vetu z časti 4.2.a analýzy sociálnych vplyvov „Znižuje sa tak aj možnosť sociálnej ochrany v podobe nároku na odstupné, ktoré zamestnancom prináleží napr. pri výpovedi.“ presunúť do bodu 4.1.2. Negatívny vplyv.  Odôvodnenie: Ide o legislatívno-technickú úpravu v zmysle Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov. | Veta „Znižuje sa tak aj možnosť sociálnej ochrany v podobe nároku na odstupné, ktoré zamestnancom prináleží napr. pri výpovedi.“ presunutá z časti 4.2 a presunutá do bodu 4.1.2. Negatívny vplyv v súlade s odporúčaním. | | **Ku goldplatingu (všeobecne)**  Komisia sa domnieva, že transpozícia čl. 9 ods. 2 smernice 2016/801 v platnom znení predstavuje goldplating, kedy v zmysle smernice sa súhlas udeľuje výskumnej organizácií na obdobie najmenej 5 rokov a v slovenskom návrhu zákona ide o lehotu 7 rokov. Vzhľadom na identifikovaný goldplating je potrebné náležite vyplniť stĺpce 9 a 10 tabuľky zhody a uviesť vyjadrenie k opodstatnenosti goldplatingu a jeho odôvodnenie. | Gestor zákona rešpektuje pripomienku a po konzultácii vníma uvedenú transpozíciu v súlade s pripomienkou ako goldplating s pozitívnym vplyvom. Na základe pripomienky bola informácia v stĺpci 9 upravená na GP-A a poznámky v stĺpci 10 boli doplnené.  Avšak stanovisko stálej pracovnej komisie legislatívnej rady vlády Slovenskej republiky na posudzovanie vybraných vplyvov v časti ku goldplatingu na strane 2 nie je v súlade s farebným rozlíšením predloženého návrhu zákona, ktoré vykonáva Ministerstvo hospodárstva SR v súlade s bodom 3.6 Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov v konsolidovanom znení účinnom od 1.10.2023. Dôvodom nesúladu je zvýraznenie § 66 ods. 8 zelenou farbou, čo v zmysle vysvetlivky znamená, že ustanovenie je transpozíciou práva EÚ v jej minimálnej miere, a teda nespôsobuje goldplating. Predmetným ustanovením sa transponuje čl. 9 ods. 2 smernice Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2016/801 z 11. mája 2016, ku ktorému komisia v stanovisku uviedla, že predstavuje goldplating. V súlade s týmto stanoviskom komisie malo byť ustanovenie v návrhu zákona zvýraznené červenou (resp. hnedou) farbou. | | **Ku goldplatingu (všeobecne)**  Naopak, pri preukazovaní transpozície čl. 10 ods. 6 smernice 2016/801 v platnom znení sa Komisia domnieva, že uvedené ustanovenie nepredstavuje goldplating a teda v stĺpci 9 tabuľky zhody je potrebné vyznačiť poznámku GP-N, a stĺpec 10 zostane bez vyplnenia. | Gestor zákona rešpektuje pripomienku a po konzultácii vníma uvedenú transpozíciu v súlade s pripomienkou bez goldplatingu. Na základe pripomienky bola informácia v stĺpci 9 upravená na GP-N a poznámky v stĺpci 10 boli odstránené.  Avšak stanovisko stálej pracovnej komisie legislatívnej rady vlády Slovenskej republiky na posudzovanie vybraných vplyvov v časti ku goldplatingu na strane 2 nie je v súlade s farebným rozlíšením predloženého návrhu zákona, ktoré vykonáva Ministerstvo hospodárstva SR v súlade s bodom 3.6 Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov v konsolidovanom znení účinnom od 1.10.2023. Dôvodom nesúladu je zvýraznenie § 66 ods. 4 červenou farbou, čo v zmysle vysvetlivky znamená, že ustanovenie má vplyvy na podnikateľské prostredie a je goldplatingom. Predmetným ustanovením sa transponuje čl. 10 ods. 6 smernice Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2016/801 z 11. mája 2016, ku ktorému komisia v stanovisku uviedla, že nejde o goldplating. V súlade s týmto stanoviskom komisie malo byť ustanovenie zvýraznené zelenou farbou. | | **Ku goldplatingu (všeobecne)**  Nad rámec stanoviska Komisia upozorňuje, že poznámka v stĺpci 7 tabuľky zhody má byť „Ú“ a nie „Č“. Komisia upozorňuje, že v zmysle Legislatívnych pravidiel vlády SR, poznámka „Č“ v stĺpci 7 tabuľky zhody znamená, že ide len o „čiastočnú zhodu“, teda minimálne jedna z podmienok úplnej zhody nie je splnená. | Na základe pripomienky boli poznámky v stĺpci 7 ku všetkým článkom upravené na Ú - úplnú zhodu. | | **Ku goldplatingu (všeobecne)**  Zároveň Komisia odporúča pre prehľadnosť tabuľky zhody, aby ustanovenia smernice 2016/801 v platnom znení boli v tabuľke zhody uvádzané v číselnom poradí. | Na základe odporúčania boli ustanovenia smernice presunuté v rámci tabuľky tak, aby reflektovali číselné poradie. Ak navrhované paragrafové znenie preberalo viacero článkov smernice, jednotlivé čísla článkov v riadku išli podľa číselného poradia. | |
| 1. **Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov zo záverečného posúdenia č. ..........** (v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. Jednotnej metodiky) |
| |  |  |  | | --- | --- | --- | | **Súhlasné** | **Súhlasné s  návrhom na dopracovanie** | **Nesúhlasné** |   **Uveďte pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:** |